

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ КОРПОРАЦИЯ СТРОИТЕЛЕЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ»

К модернизации системы профессионального образования в строительстве через разработку профессиональных стандартов

«Профстандарты должны стать подлинным ориентиром для системы профессионального образования, обязательным – и хочу это подчеркнуть – при разработке образовательных программ наших вузов, лицеев и колледжей. Эту задачу нужно решать уже сейчас».

В.В. Путин, 9 декабря 2013 г.

Предпосылкой для роста национальной конкурентоспособности и производительности труда может стать модернизация системы высшего образования. Ведь развитие отрасли невозможно без квалифицированного персонала. Особенно это характерно для такой сложной отрасли, как строительство, с большим количеством особо сложных и опасных работ и уникальных объектов. Строительная отрасль, как, впрочем, и многие другие отрасли отечественной экономики, испытывает дефицит квалифицированных кадров.

Развитие техники и появление новых материалов и технологий, зачастую очень дорогостоящих, заставляет строительные организации все тщательнее подходить к подбору персонала. При этом строители нередко сталкиваются с ситуацией, когда выпускникам вузов и колледжей приходится овладевать профессией непосредственно на стройке, причем этот процесс может занять несколько лет. Этим проблема не один десяток лет, и для ее решения необходимо серьезным образом менять систему подготовки кадров.

Саморегулируемая корпорация строителей разделяет общее переживание коллег по кадровому вопросу отрасли. Законом предусматривается очевидная последовательность в цепочке образование – квалификация – качество выполняемой работы, но также очевидно, что без реформаторского вмешательства в образовательную профессиональную сферу обойтись не получится.

Одной из главных сложностей, с которыми приходится при этом сталкиваться государству и бизнесу, – это отсутствие четких, ясных и общепризнанных характеристик. Каким должен быть подготовленный специалист? Какая у него должна быть квалификация и компетентностные навыки. Какой должен быть опыт работы в отрасли для замещения той или иной должности? Что должна включать в себя теоретическая и практическая часть обучения? На все эти вопросы существует большое количество точек зрения, зачастую совершенно противоположных.

По мере устаревания ЕКС (Единый квалификационный справочник) и ЕТКС (Единый тарифно-квалификационный справочник) система федеральных государственных образовательных стандартов, ориентированная на них, перестала соответствовать современным рыночным требованиям. Появился ряд новых профессий, а какие-то профессии полностью заменила техника. Сейчас строительные компании уже не могут позволить себе доучивание специалистов непосредственно на стройке или отправление их на длительную переподготовку. Бизнесу нужны кадры сразу, иначе велик риск проигрыша в конкурентной борьбе, уровень которой сейчас, когда строительная отрасль загружена не более чем на 60–65% возможной мощности, крайне высок.

Опять же справочник ЕТКС содержит огромное число профессий – около 8500, большую часть из которых можно объединить, чтобы соответствовать мировым стандартам.

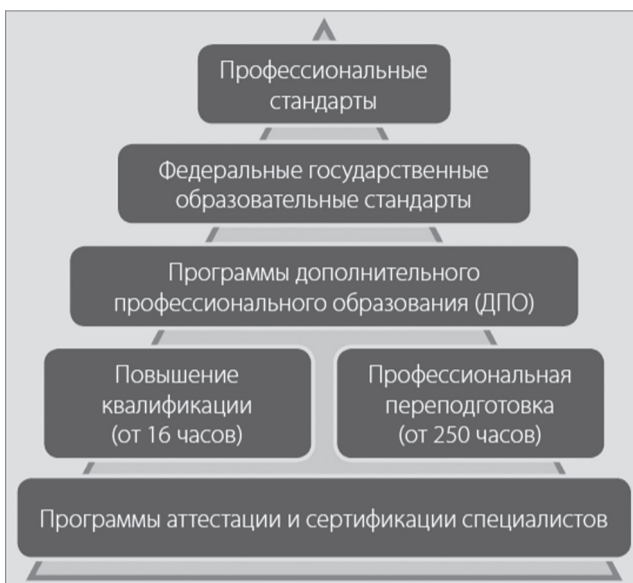
Одной из мировых тенденций развития системы управления персоналом и подготовки кадров является то, что бизнес, через свои объединения, будь то ассоциации или саморегулируемые организации, сам определяет, какие ему нужны кадры и какими знаниями, навыками, квалификациями, компетенциями и опытом они должны обладать.

Опираясь на систему профессиональных стандартов, созданных при участии профессионального сообщества и бизнеса, государство совместно с образовательными учреждениями может внести изменения в федеральные государственные образовательные стандарты. Как следствие возникает необходимость обучения персонала, внедрения актуализированных программ дополнительного профессионального образования – повышения квалификации и профессиональной переподготовки. В целях развития эффективного и гибкого рынка квалифицированного труда в Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (утв. Правительством РФ 31.01.2013 г.) включены следующие положения:

- актуализация квалификационных требований к работникам с учетом современных требований, предъявляемых рынком труда, в том числе путем разработки в 2013–2014 годах 800 профессиональных стандартов по основным профессиям;

- создание базового методического центра профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров. Разработка проектов профессиональных стандартов за счет средств федерального бюджета осуществляется в соответствии с перечнем групп занятий (профессий). Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ № 503 от 25 сентября 2013 г. утвержден Перечень проектов профессиональных стандартов, разработка которых предусмотрена за счет средств федерального бюджета. Строительные профессии в перечень не вошли.

Последовательность изменений в системе обучения и подготовки специалистов



Осознавая важность создания системы профессиональных стандартов для строительной отрасли, V Всероссийский съезд саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, включил разработку профессиональных стандартов для инженерно-технических специалистов и рабочих кадров в приоритетные направления Национального объединения строителей (Протокол № 5 от 01.03.2012 г.). В смете расходов Национального объединения строителей на 2012 год были предусмотрены денежные средства на разработку профессиональных стандартов, однако в связи с отсутствием нормативной базы разработка профессиональных стандартов не была начата. Ведь нет ничего более неэффективного, чем финансирование разработки документа, который не будет соответствовать требованиям органов государственной власти и фактически никем не применяться.

В течение 2012 года велась обширная переписка с Министерством регионального развития Российской Федерации и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам разработки профессиональных стандартов для строительной отрасли. Председателям профильных комитетов НОСТРОЙ были направлены письма (исх. № 02-1580/12 от 27.08.2012 г.) с просьбой дать предложения в перечень профессий, для которых необходима разработка профессиональных стандартов. К сожалению, только в декабре 2012 года были приняты поправки в Трудовой кодекс Российской Федерации (ст. 195.1), и в нем появились понятия «квалификация работника» и «профессиональный стандарт». Профессиональный стандарт – характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.

В связи с появлением в 2013 году законодательной базы, регулирующей понятие и процедуру разработки профессиональных стандартов (Постановление Правительства РФ № 23 от 22.01.2013 г., Приказ Минтруда РФ от 12.04.2013 г. № 147н, Приказ Минтруда № 148н от 12.04.2013 г.), а также в соответствии с установленным правом профессиональных сообществ, саморегулируемых организаций разрабатывать проекты профессиональных стандартов, НОСТРОЙ приступил к этой работе (п. 3 Правил разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов).

В смете расходов НОСТРОЙ на 2013 год были предусмотрены средства на разработку профессиональных стандартов инженерно-технических специалистов и рабочих строительной отрасли в сумме 30 млн. рублей.

ХРОНИКА РАЗВИТИЯ СОБЫТИЙ ПО РАЗРАБОТКЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ

22.01.2013. Выходит Постановление Правительства РФ № 23 «О правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов».

15.02.2013. В адрес заместителя министра труда и социальной защиты РФ Л.Ю. Ельцовой направлено письмо, информирующее о готовности НОСТРОЙ принять участие в организации разработки профессиональных стандартов для строительной отрасли.

11.03.2013. Президиум Совета НОСТРОЙ принимает

решение о заключении договора с ФГБОУ ВПО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» ИДПО ГАСИС» на разработку «Концепции формирования профессиональных стандартов», которая включает:

- принципы, структуру и отраслевые особенности профессиональных стандартов для руководителей и специалистов в области строительного производства;
- отраслевую рамку квалификаций с выделением уровней профессиональной квалификации;
- перечень профессиональных стандартов для категории «специалист и руководитель строительного производства» по видам строительной деятельности и перечень должностей.

12.04.2013. Министерство труда и социальной защиты РФ выпускает Приказ № 147н «Об утверждении макета профессионального стандарта» и Приказ № 148н «Об утверждении уровней квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов».

20.06.2013. Заключен договор с ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет» на проведение экспертизы «Концепция формирования профессиональных стандартов».

13.08.2013. В адрес министра труда и социальной защиты РФ М.А. Топилина направлено письмо с просьбой поручить рассмотрение разработанного ИДПО ГАСИС перечня профессиональных стандартов в целях возможной организации их разработки для инженерно-технических специалистов и рабочих.

14.08.2013. В адрес Национального объединения строителей поступило письмо от директора Департамента государственной политики в сфере строительства и архитектуры В.И. Левдикова с просьбой согласовать перечень профессиональных стандартов, при наличии предложений внести в него изменения и дополнения.

23.08.2013. В Министерство труда и социальной защиты РФ направлено письмо заместителя министра регионального развития РФ В.В. Копылова, содержащее два перечня профессиональных стандартов в области строительства и группы профессиональных стандартов в области ЖКХ. Один из указанных перечней направлен НОСТРОЙ.

16.09.2013. В Аппарате НОСТРОЙ состоялось совещание, по результатам которого принято решение поручить доработку перечня ООО «ИРПК». Доработка проведена.

02.10.2013. Руководитель аппарата И.В. Пономарев доложил о необходимости активизации разработки профессиональных стандартов с учетом практики разработки профстандартов Министерством труда и социальной защиты РФ. Совет одобрил реестр организаций, рекомендованных Национальным объединением строителей для разработки профессиональных стандартов, и поручил профильным комитетам рассматривать технические задания и участвовать в приемке результатов. (Справочное задание по разработке профстандартов определено Приказом Минтруда России от 12.04.2013 г. № 147н, Приказом Минтруда России № 148н от 12.04.2013 г.)

15.10.2013. Заключен договор с ФГБУ «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования» на разработку и доработку 17 профессиональных стандартов.

09.12.2013. Министр труда и социальной защиты РФ М.А. Топилин на совещании у Президента России по вопросу разработки профстандартов доложил о работе, которую ведет Национальное объединение строителей в этой сфере.

19.12.2013. Заключен договор с ФГБУ «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования» на разработку 17 профессиональных стандартов.

24.01.2014. В адрес министра труда и социальной защиты РФ М.А. Топилина направлено письмо, информирующее о том, что НОСТРОЙ приступил к разработке профессиональных стандартов.

Государственным заказчиком при финансировании профессиональных стандартов за счет государственного бюджета выступает ФГБУ «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования» Министерства труда и социальной защиты РФ. С указанной организацией Национальное объединение строителей заключило договор на разработку профессиональных стандартов в области строительства. Форма договора и порядок ценообразования соответствует форме, используемой для государственного заказа, и является, по сути, договором на организацию разработки. Фактическими же исполнителями являются ведущие вузы и профессиональные сообщества, рекомендованные профильными комитетами и Советом Национального объединения строителей.

Национальное объединение строителей организует широкое общественное обсуждение подготовленных проектов профессиональных стандартов. Самыми круп-

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ КОРПОРАЦИЯ СТРОИТЕЛЕЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ»

ными площадками для обсуждения проектов профессиональных стандартов можно назвать Международную научно-практическую конференцию «Новые аспекты дополнительного профессионального образования строительной сферы» (совместно с МГСУ – АСВ) 28 ноября 2013 года, «круглый стол» «Профессиональные стандарты как основа повышения компетенции специалистов строительной отрасли» 12 декабря 2013 года, состоявшийся в рамках Дня саморегулирования строительной отрасли 2013 года, «круглый стол» «Модернизация отраслевой кадровой политики в строительстве», проведенный в рамках III Российско-го инвестиционно-строительного форума.

О МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Отдельный «круглый стол» форума «Модернизация отраслевой кадровой политики в строительстве» собрал представителей органов государственной власти, профсоюзов, саморегулируемых организаций, строительных организаций и учебных заведений. В ходе встречи обсуждались вопросы профессионального образования и подготовки квалифицированных кадров.

Представитель Министерства образования и науки, начальник отдела развития и нормативного регулирования системы дополнительного профессионального образования Лариса Шмелькова обозначила приоритеты государственной политики в сфере ДПО (дополнительного профессионального образования). Так, согласно Указу Президента Российской Федерации № 599 «О мерах по реализации государственной политики» в мероприятиях по реализации государственной социальной политики должна возрасти доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы. К 2015 году этот показатель должен вырасти до 37%, а к 2016 году до 41%.

– Должно развиваться мобильное повышение квалификации, новации в ДПО, более широко внедряться открытое образование, поддержка самообразования, повышение качества заочного и очно-заочного профессионального образования, обучение на рабочих местах, самообразование, – подчеркнула Лариса Шмелькова.

В своем выступлении Лариса Витальевна подчеркнула, что без помощи профессиональных и отраслевых объединений невозможна разработка профессиональных стандартов, профессионально-общественная аккредитация образовательных программ, общественная аккредитация учебных заведений и независимая система оценки квалификаций.

– Должна происходить поддержка на конкурсной основе программ продвижения организаций профессионального образования на рынок услуг дополнительного профессионального образования, а также программ дополнительного профессионального образования, финансируемых корпоративным сектором. Часть программ, которые нельзя отнести к ДПО, можно отнести к ДОП (к дополнительным общеразвивающим программам) и использовать для дополнительного развития квалификаций и компетенций обучающихся. Все это происходит в условиях постоянных государственных изменений в законодательстве относительно образования. Так, 25 октября 2013 года вышел Приказ Минобрнауки № 1185, который утверждает основную форму договора на оказание образовательных услуг в области ДПО, а 5 декабря 2013 года Приказ № 1310 о порядке разработки ДПО, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, – отметила Л. Шмелькова.

На вопрос, должно ли найти отражение количество часов на ДПО в лицензии образовательного учреждения, Лариса Витальевна ответила:

– Особенность лицензирования образовательных учреждений состоит в том, что лицензирование осуществляется по подвидам образования, соответственно в приложении к лицензии есть только подвид ДПО, в рамках которого могут быть разработаны программы любой продолжительности. До 1 января 2016 года все образовательные учреждения должны переоформить лицензии. Кроме того, в каждой отрасли должна быть сформирована своя программа кадрового развития, которая сможет обеспечить качество кадрового потенциала и в которой должны быть представлены все позиции, от изучения рынка труда до научных исследований.

Рассказывая о формировании современной системы профессиональных стандартов России, директор по развитию НИИ Труда и социального страхования РФ Ирина Волюшина отметила:

– Появилась хорошая традиция собираться с представителями НОСТРОЙ и проводить обсуждение профессиональных стандартов. Здорово, что именно работодатель подчеркивает важность профессиональных стандартов и готов участвовать в их разработке. Активный интерес работодателя обеспечивает то, что это направление будет развиваться и профессиональные стандарты будут качественными. Важная деталь – реализация профессиональных стандартов на практике. Остаются открытыми вопросы, как будут изменяться должностные инструкции, тарифно-квалификационная сетка, разряды. Но все это преодолимо.

Уже 260 профессиональных стандартов рекомендовано к утверждению Экспертным советом при Минтруде. НОСТРОЙ разрабатывает целый цикл профессиональных стандартов в области строительства, включая стандарты для ИТР и рабочих.

Начальник отдела повышения квалификации и аттестации Национального объединения строителей Владислав Криштал отметил, что в рамках Единой системы аттестации Аттестационные комиссии СПО к 5 марта 2014 года выдали более 205 тысяч аттестатов, аттестовав 88 специалистов. Для нужд ЕСА (Единой системы аттестации) проведена актуализация всех вопросов-ответов, в том числе 1350 вопросов-ответов актуализировано с учетом СТО НОСТРОЙ в качестве нормативно-правовой базы. Актуальные тесты дополнены вопросами обеспечения охраны труда. В рамках Программы поддержки субъектов малого предпринимательства в подготовке кадров обучено более 19 тысяч специалистов, причем 55% из них обучили организации – члены Ассоциации строительных вузов (АСВ). Обучение проходит по типовым учебным программам, рекомендованным Объединением (БС 01-16).

Для совершенствования учебных программ подписано соглашение о сотрудничестве между НОСТРОЙ, МГСУ и ТУ, в рамках которого реализуется пилотный проект «Обучение сварщиков». Заключен договор на разработку учебного пособия для подготовки сварщиков между НОСТРОЙ и МГСУ с использованием методических материалов, переданных ТУ.

НОСТРОЙ много внимания уделяет подготовке специалистов саморегулируемых организаций. За 2011-2013 годы организовано 24 семинара по подготовке экспертов СПО, на которых обучились более 1600 экспертов. Организованы семинары для специализированных органов СПО и специалистов по третейскому судопроизводству, экспертов СПО. Регулярно проводится национальный конкурс профессионального мастера «Строймастер», как на уровне федеральных округов, так и на всероссийском уровне. В 2013 году утвержден новый состав Оргкомитета, и впервые на национальном этапе конкурса проведены очные соревнования каменщиков и сварщиков.

Расширяется сотрудничество с производителями строительной техники и материалов, например, с группой компаний Knauf. В рамках Дня саморегулирования проведен этап конкурса «Строймастер» при поддержке Knauf и Bosch по номинации «Лучший штукатур».

Елена Парикова, руководитель отдела обучения потребителей продукции КНАУФ Академии КНАУФ СНГ, рассказала об опыте партнерства КНАУФ – НОСТРОЙ – Ассоциация СПО «Единство» по разработке и усовершенствованию профессиональных стандартов «штукатур» и «монтажник каркасно-обшивочных конструкций». Она подчеркнула, что КНАУФ имеет опыт разработки профессиональных стандартов совместно с Национальным агентством развития квалификаций (НАРК). Разработанный группой КНАУФ стандарт «Мастер сухого строительства» применяется более чем в 103 колледжах и техникумах России, и по нему обучилось более 15 тысяч учащихся. Елена Владимировна отметила важность взаимодействия с органами государственной власти и привела пример, когда удалось восстановить в ЕКС профессию «монтажник каркасно-обшивочных конструкций».

2 сентября 2013 года приказ Минобрнауки утвердил новый перечень профессий, в котором не было профессии «монтажник КОК». В связи с этим были подготовлены обращения и письма от КНАУФ и региональных министерств строительства в Минобрнауки с просьбой восстановить эту профессию, и Приказом Минобрнауки № 1638 от 16.12.2013 г. профессия «монтажник КОК» была снова внесена в перечень профессий.

Представители ИДПО ГАСИС НИУ ВШЭ директор института «Сити-менеджмент» Леонид Чернышев и профессор центра развития регионов ИДПО ГАСИС Евгений Мазов представили профессиональный стандарт «Руководители и специалисты в области производственно-технического и технологического обеспечения строительного производства». В ходе выступления они сообщили об основных сложностях, возникших при разработке стандарта, и представили список организаций, в которые был направлен профессиональный стандарт для получения отзывов.

Декан факультета «Дорожные и технологические машины» ФГБОУ ВПО «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)» Владимир Зорин рассказал о профессиональных стандартах, разрабатываемых МАДИ. Он отметил, что к разработке стандартов было привлечено большое количество специалистов из МАДИ, Союздорстроя, НИИ Труда, ЦК профсоюзов «Росавтодор» и Московского областного комитета профсоюзов.

В обсуждении профессиональных стандартов, разработанных МАДИ, приняли участие представители большого количества специализированных организаций, в том числе «Союздорстрой», ООО «ИФСК «АРКС», Ассоциация дорожников Москвы, ООО «Мостотрест», Комитет по транспорту Мосгордумы, АНО НАРК, «Либхер-Русланд», ФКУ «Центравтомагистраль», ООО «ВОЛЬВО-восток», поэтому контроль над качеством в МАДИ находится на высоком уровне.

Представитель Санкт-Петербургского государственного архитектурно-строительного университета Анна Михайлова рассказала об опыте работы со строительными организациями в процессе разработки и обсуждения профессиональных стандартов. В частности, Анна Олеговна отметила, что, по многочисленным предложениям представителей группы LSR и Ленспецсму, разработчики были вынуждены сдвинуть уровни квалификации в разрабатываемом стандарте (руководитель и специалист в области управления качеством строительства), так как инженер просто не может быть 4-го разряда.

СПбГАСУ станет специализированным центром компетенций (СЦК) по группам «Строительные технологии» и «Транспорт и логистика» по перечню компетенций WorldSkillsRussia. Полученная в ходе обсуждения анкет профессиональных стандартов информация будет анализироваться экспертами университета и обобщаться с учетом лучших практик, в том числе описаний компетенций в требованиях к выполнению работ по международным стандартам WorldSkills. К примеру, для экспертизы проекта профессионального стандарта «каменщик» привлечен эксперт мирового уровня Борис Буданов, международный эксперт WS по компетенции «каменщик».

Участники намерены продолжить работу по разработке профстандартов с привлечением представителей НИИ Труда, РЖД и Росавтодора, а также строительных организаций. Помимо этого перед НОСТРОЙ поставлена задача – разработать отраслевую рамку квалификаций для рабочих кадров. Также планируется обратиться в Министерство образования и науки для получения методических рекомендаций по разработке программ ДПО, а в Министерство строительства и ЖКХ – с предложением разработать Концепцию развития кадров в отрасли.

Распределение полномочий при разработке профессиональных стандартов



В феврале 2014 года вице-президент Национального объединения строителей А.В. Ишин направил письмо председателям профильных комитетов Национального объединения строителей с просьбой представить предложения в перечень профессиональных стандартов, которые необходимо разработать. Тогда же руководитель Аппарата Илья Пономарев предложил руководителям саморегулируемых организаций участвовать в обсуждении проектов профессиональных стандартов «Руководитель строительной организации» и «Организатор строительного производства». Нужно отметить, что обратная связь состоялась, и в адрес объединения от СПО поступило много предложений и замечаний.

Все поступившие замечания и предложения, проекты документов, ссылки на мероприятия, а также результаты экспертизы размещаются на сайте www.nostroy.ru в объявлении «Профессиональные стандарты». Ответственным за разработку профессиональных стандартов в Национальном объединении строителей является Департамент профессионального образования и квалификационных стандартов.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации на сайте <http://regulation.gov.ru> размещает для публичного обсуждения все проекты профессиональных стандартов. Перечень профессиональных стандартов, а также уведомления об их разработке опубликованы на сайте www.profstandart.rosmintrud.ru.

Ряд проектов профессиональных стандартов, разработанных по заказу Национального объединения строителей, уже представлен на рассмотрение Экспертного совета, созданного при Министерстве труда и социальной защиты РФ. При вынесении Экспертным советом положительного решения профессиональные стандарты направляются на регистрацию в Министерство юстиции РФ, после которой обретают силу закона.

В качестве примера можно привести слова заместителя министра труда и социальной защиты РФ Любови Ельцовой: – В лице Национального объединения строителей разрешите поблагодарить всех участников процесса разработки профессиональных стандартов. Национальное объединение строителей построило работу так, чтобы вовлечь в нее все заинтересованные стороны. Это является одним из лучших образцов деятельности в этом вопросе.

Выстраивание полноценной системы обучения и подготовки персонала – ответственный и достаточно долгий процесс. На Западе это заняло века. Сейчас, в эпоху глобализации, широкого развития и внедрения информационных технологий, Россия может пройти этот путь за несколько десятилетий. При этом можно сделать вывод, что максимально эффективным решением будет комплексная работа и взаимодействие профессионального сообщества, которое в строительной отрасли представляет Национальное объединение строителей, образовательных учреждений и, безусловно, органов государственной власти саморегулируемых организаций.