

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ КОРПОРАЦИЯ СТРОИТЕЛЕЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ»

Стандарт как визитная карточка ответственного строителя

ВОПРОСЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕ ПЕРЕСТАЮТ ЗАНИМАТЬ МЫСЛИ И ВРЕМЯ СТРОИТЕЛЕЙ. НО КТО, ЕСЛИ НЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ СООБЩЕСТВО, БУДЕТ РАДЕТЬ ЗА ОСНОВУ СВОЕЙ РАБОТЫ? КТО ЕЩЕ МОЖЕТ ГРАМОТНО И ВО ВСЕХ ТОНКОСТЯХ РАЗЛОЖИТЬ ТЕХНОЛОГИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОТДЕЛЬНО ВЗЯТОГО ВИДА РАБОТ И БЫТЬ УВЕРЕННЫМ, ЧТО ИМЕННО ТАКОЙ ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ, ПОДБОР МАТЕРИАЛОВ ДАДУТ В РЕЗУЛЬТАТЕ КАЧЕСТВО, НАДЕЖНОСТЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ СТРОЯЩЕГО ОБЪЕКТА?

КЛАВДИЯ КИРПИЧНАЯ

Консолидирующую роль в обновлении системы технического регулирования в области строительства приняло на себя Национальное объединение строителей и объединило создание Системы стандартизации, обеспечение доказательной базы регламентов в строительстве приоритетными направлениями своей деятельности. В числе взятых обязательств НОСТРОИ – создание для всех 284 вида строительных работ, по которым сегодня в России саморегулируемые организации выдают допуски на право их выполнения, четкой современной актуальной нормативной базы, которая, в свою очередь, должна быть обеспечена системой контроля.

Создание такой Системы стандартизации позволит входящим в Национальное объединение СРО устанавливать единые требования к зданиям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), строительным конструкциям, материалам и изделиям, требованиям к процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), а также требования по выполнению работ или оказанию услуг в области строительства.

Национальное объединение строителей решило вести централизованную разработку стандартов. В 2010 году было начато анкетирование, опрашивались все СРО в составе объединения, готовы ли они создать у себя службы стандартизации, службы разработки нормативных документов, финансировать их и на высоком уровне разрабатывать такие стандарты. В 2011 году уже более 90% опрошенных согласились с тем, что у них нет ни ресурсов, ни возможностей создавать такие службы в своих организациях. И они доверяют тому, чтобы централизованно эти стандарты разрабатывались по определенным правилам и процедурам подконтрольным, в том числе Совету Нацобъединения.

За два года действия Программы стандартизации НОСТРОИ были разработаны и утверждены 65 стандартов и рекомендаций к ним. По состоянию на 12 февраля текущего года еще пять документов были согласованы на заседаниях профильных комитетов НОСТРОИ и подготовлены для утверждения на Совете, три – находятся в завершающей стадии разработки.

Теперь подошло время саморегулируемых организаций. Им предстоит обсудить с членскими организациями содержание стандартов НОСТРОИ как базовых документов, а затем ввести практику их применения строительными организациями на обязательной основе. Свообразная презентация обсуждаемых документов состоялась в Красноярске 28 марта. За «круглым столом» встретились представители всех заинтересованных сторон – министерства строительства и архитектуры края, службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края, руководители саморегулируемых организаций и строительных компаний.

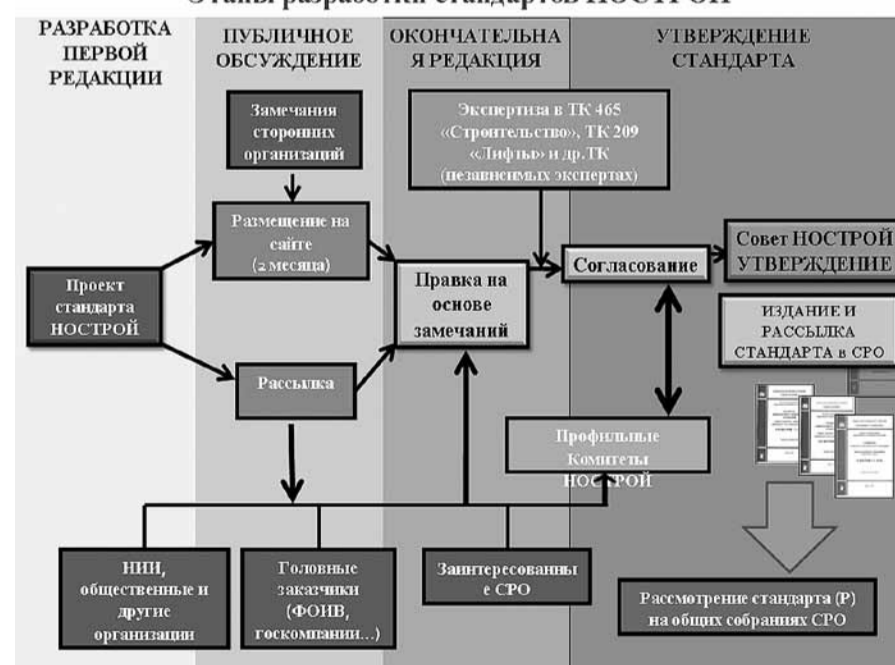
ОТ СУТИ К СОДЕРЖАНИЮ

Продолжительный доклад, подкрепленный слайдами и примерами из практики регионов России, представил участникам «круглого стола» «Техническое регулирование. Стандарты НОСТРОИ и СРО. Местные нормативы градостроительного проектирования» директор Департамента технического регулирования Национального объединения строителей Сергей Пугачев. Сергей Васильевич дал подробные разъяснения по статусу стандарта НОСТРОИ и в первую очередь остановился на букве закона.

В соответствии со статьей 55.1 Градостроительного кодекса содержанием деятельности СРО является разработка и утверждение документов, предусмотренных статьей 55.5 Кодекса, включая стандарты СРО, а также контроль над соблюдением членами саморегулируемой организации требований этих документов. При этом согласно статье 55.5 Градостроительного кодекса СРО вправе разрабатывать стандарты, устанавливающие в соответствии с законодательством о техническом регулировании правила выполнения работ, требования к результатам таких работ, системе контроля над их выполнением.

– Разработка и организация контроля – это то, ради чего и создавались саморегулируемые организации, – напомнил Сергей Пугачев. – Что преследуется применением этих стандартов? Обеспечение безопасности объектов капитального строительства и качества, обращая внимание, в Градостроительном кодексе прописано слово «качество». Но в законодательных актах слово «качество» практически не найти. Вы знаете, после реформы технического регулирования все акценты были смещены в сторону безопасности. И вот «качество» прописано в 55.1 статье Кодекса. Мы все прекрасно понимаем: чтобы достигнуть перечисленные цели, должен быть четкий норматив, который устанавливает требования и систему контроля над его соблюдением и реализацией. Именно такой статус и такие установки для стандартов СРО дает Градостроительный кодекс.

Этапы разработки стандартов НОСТРОИ



Одной из насущных сегодняшних проблем на строительных объектах является проведение проверок в рамках строительного надзора, при которых зачастую используются ведомственные нормативные документы, не прошедшие соответствующую регистрацию в Минюсте России в качестве нормативных правовых актов. Стандарты СРО, принятые и применяемые в соответствии с Градостроительным кодексом, являются законным способом установления требований к правилам проведения работ и методам контроля над их проведением и их результатами. По словам Сергея Пугачева, важно, что стандарты не директивно вменяются членскими организациями, а принимаются по общему согласию.

– В состав СРО входит не менее 100 членских организаций, а то и несколько тысяч. Но в любом случае это большой комплекс компаний, которые объединены в рамках саморегулируемой организации. И стандарты после принятия Общим собранием (я обращаю внимание: прерогатива Общего собрания – принятие стандартов СРО) становятся де-факто обязательными для соблюдения всеми членами, затем включается система контроля над соблюдением этих стандартов.

Национальное объединение строителей в своей Программе стандартизации предусмотрело разработку более 110 стандартов и рекомендаций. В целях всесторонней оценки разрабатываемые документы согласовываются со всеми заинтересованными структурами, при необходимости с Национальными объединениями проектировщиков и изыскателей, органами власти, в том числе с органами государственного надзора, и, что очень важно, с крупнейшими заказчиками и потребителями (госкомпания, крупные холдинги и т.д.), проводят экспертизу таких стандартов в созданных Росстандартом технических комитетах по стандартизации, прежде всего, в ТК 465 «Строительство».

– Далее каждое СРО может утвердить готовый стандарт НОСТРОИ на общем собрании своих членов, – уточняет директор Департамента технического регулирования НОСТРОИ. – Уже 65 СРО страны или приняли на общих собраниях стандарты Нацобъединения, или запланировали в повестке очередного общего собрания их рассмотрение и принятие.



ЕЩЕ РАЗ К ЗАКОНАМ

Основными законодательными актами, регулирующими условия договора строительного подряда, являются Гражданский кодекс РФ (статьи 740-757) и Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ).

Градостроительный кодекс РФ применительно к строительству зданий и сооружений использует понятие проектной документации как разновидности технической документации. В свою очередь, требования безопасности, которые должна обеспечивать техническая документация, устанавливаются законодательством о техническом регулировании, для зданий и сооружений – Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Требования безопасности и энергоэффективности, предусмотренные указанным техническим регламентом, содержание раскрываются через соответствующие технические нормы национальных стандартов, сводов правил (СП) и стандартов организаций, образующих доказательную базу Технического регламента (часть 4 статьи 16.1 ФЗ «О техническом регулировании»).

В случаях, когда технические требования к выполнению строительных работ отсутствуют в проектной документации, они могут быть установлены либо непосредственно в договоре строительного подряда, что на практике не используется по причине громоздкости, либо путем отсылки к документам в области стандартизации, содержащим описание требований к выполнению таких работ. Здесь строители сталкиваются с дефицитом, а в большинстве случаев отсутствием документов федерального уровня, содержащих требования к многообразным строительным работам, это так называемые третьи части СПиПов.

Решить эту проблему должны стандарты СРО, ориентированные в соответствии со статьей 55.5 Градостроительного кодекса РФ на описание правил выполнения строительных работ. При этом третьи части СПиПов, относящиеся к категории производственно-отраслевых документов, морально устарели. Они лишь в немногих случаях (8 из 83 СПиПов) включены в Перечень СПиПов обязательного применения, утвержденный распоряжением Правительства РФ № 1047-р.

НОСТРОИ направило в Министерство регионального развития России ряд писем с предложением не проводить актуализацию данной категории СПиПов, учитывая, что в соответствии с действующим законодательством правила проведения строительных работ и методы контроля должны быть установлены в стандартах СРО. На сайте Минрегиона опубликован проект Перечня СПиПов обязательного соблюдения, в который включено только четыре СПиПа на производство работ.

Следует также обратить внимание на то, что положения Гражданского кодекса о договоре строительного подряда и Федерального закона № 94-ФЗ о конкурсной документации на право заключения договора строительного подряда не предусматривают преимуществ национальных стандартов и сводов правил перед стандартами организаций. В соответствии с частью 4 статьи 16.1 ФЗ «О техническом регулировании» неприменение таких стандартов (или) сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов. В этом случае допускается применение стандартов организаций для оценки соответствия требованиям технических регламентов.

Таким образом, наличие в условиях договоров строительного подряда и условиях конкурсов на выполнение строительных работ для государственных и муниципальных нужд ссылок на требования стандартов, в том числе стандартов организации, полностью соответствует законодательству Российской Федерации.

Для закрепления позиции стандартов в строительной практике НОСТРОИ направило в Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора предложение по использованию стандартов при проведении проверок в рамках государственного надзора. В ответ Ростехнадзор запросил тексты принятых стандартов НОСТРОИ для использования их в рамках научно-методического обеспечения государственного строительного надзора на территории России. Аналогичное письмо-предложение планируется направить Национальным объединением в Минрегионразвития.

Помимо этого в ряде субъектов Российской Федерации рассматривается вопрос использования стандартов НОСТРОИ при формировании конкурсной документации и проведении строительного контроля со стороны государственных и муниципальных заказчиков. Стоит добавить, что все участники процесса перехода на применение стандартов заинтересованы в так называемом мягком вхождении документов в практику. То есть строительная организация начинает работать по принятому стандарту СРО, адаптируется к применению, а проверки по соблюдению его требований начинаются спустя полгода.

ПЛЮСЫ СТАНДАРТА

Комплексная программа внедрения стандартов НОСТРОИ предусматривает определенные экономические преференции организациям, внедрившим стандарты Нацобъединения, поскольку требования документов напрямую уменьшают потенциальные риски при проведении строительных работ. 17 октября 2011 года на заседании Совета НОСТРОИ были утверждены первые унифицированные требования к страхованию членами СРО гражданской ответственности, которые предусматривают при заключении договора страхования гражданской ответственности снижение страховых тарифов до 20% организациями, реально внедрившим и применяющим стандарты НОСТРОИ в своей деятельности, а также осуществляющим контроль над их соблюдением. Аналогичные нормы будут применяться при разработке документов по страхованию строительно-монтажных рисков, жизни и здоровья работников.

В целях упрощения применения в СРО и распространения среди их членов стандартов НОСТРОИ разработаны «Рекомендации по методам применения, обозначению и оформлению стандартов НОСТРОИ в качестве стандартов саморегулируемых организаций». В связи с многочисленными обращениями СРО этот документ был доработан в части включения «метода прямого применения» стандартов НОСТРОИ. Таким образом, стандарты СРО, принятые в рамках Системы стандартизации Национального объединения, обладают особым статусом и реализуют специальные функции.

То, что предлагаемые стандарты направлены во благо отрасли и результаты ее деятельности, признали и представители органов государственного надзора.

– Изучив предложенные документы, я отметила, что значительный объем стандартов касается организации строительного производства, что весьма актуально, – сказала Галина Стасюк, начальник отдела за жилищным строительством службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края. – И действительно, качество строительства начинается с культуры строительства. В ходе проверок специалисты службы строительного надзора и жилищного контроля отмечают, что обычное явление для наших строительных объектов нарушение правил содержания подъездных путей, складирования материалов, организации технологических процессов, требований по уборке мусора. Такие недоработки составляют 17% от общего числа зафиксированных нарушений.

Хотя есть в нашем крае примеры, когда застройщик без опасений огораживает стройплощадку забором из сетки, и тогда каждый прохожий может убедиться в порядке организации работ. Единые обязательные стандарты, очевидно, позволят поднять уровень такой открытости строителей.

Утверждение и применение стандартов СРО как правил проведения строительных работ позволит:

Унифицировать процессы выполнения строительных работ в части, наименее учтенной в сводах правил (СПиП), в результате чего:

- повысить качество работ, деловую репутацию и конкурентоспособность строительных организаций;
- обоснованно добиваться снижения страховых тарифов при заключении договоров страхования строительных рисков.

Обеспечить доказательную базу для подтверждения соответствия требованиям технических регламентов, в результате чего:

- сделать более прозрачными отношения с органами строительного надзора, исключить предъявление неопределенно широкого круга требований к строителям;
- наполнить содержанием требования контроля строительных организаций со стороны СРО в части соблюдения технических регламентов.

СТРЕМЛЕНИЕ К ЕДИНООБРАЗИЮ

Участников «круглого стола», представителей как краевых СРО, так и строительных компаний, в первую очередь интересовал вопрос: как стандарты СРО будут учитываться при проведении экспертизы проектов объектов и в ходе проверок службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края? Его озвучил генеральный директор НП «Нисейский альянс строителей» Игорь Игнатков:

– Все, что сейчас обозначил Сергей Васильевич, актуально для нас всех. Я убежден, что разработку документов должны вести профессионалы, а нормы и правила, которые несут в себе стандарты, должны быть едины для всех участников строительного процесса. Это будет проще для строителей при выполнении своих работ, и для контролирующих органов. Если не будет единообразия в этом вопросе, будет чехарда.

Для наглядности своих опасений Игорь Игнатков привел пример:

– Одна из красноярских проектных СРО разработала стандарт, называется он «Проектирование свайных фундаментов и забивных свай с учетом особенностей грунтов». Этот стандарт был отправлен нами в НОСТРОИ, и на него получен отзыв, где указывается ряд разногласий на подходы, способы и методы выполнения работ. Я не хочу говорить о том, чья позиция верная, хочу лишь сказать, что она разная. То есть проектная организация проект объекта обязана разрабатывать, закладывая все необходимые нормы и стандарты, в том числе принятые СРО, где данная организация является членом. Строительные СРО в большинстве своем воспользуются стандартами, разработанными НОСТРОИ, либо разрабатывают собственные стандарты и утверждают их на общих собраниях как обязательные к применению. Но что же делать строительной организации? Пойти на нарушение проекта не решится ни один строитель, значит, заведомо будет нарушаться стандарт, который был принят строительной СРО. Поэтому вопрос взаимоотношений при разработке систем стандартов Национального объединения строителей и Нацобъединения проектировщиков принципиально важен, чтобы в результате были получены документы, по которым работала бы вся страна. Работа ведется масштабная, кропотливая, но она требует предельно обдуманного подхода, и поспешность в этом деле недопустима.

КРАСНОЯРСКИЙ КОНСЕНСУС

Председатель Совета НП «СКС» Антон Глушков постарался резюмировать итоги «круглого стола»: принимаемые стандарты должны быть единичными документами прямого применения для всех участников строительного рынка края, что исключит сложности в работе на одной стройплощадке компаний из состава разных СРО и контроля со стороны надзорных органов.

– В рамках существующей системы контроля саморегулируемые организации проверяют свои членские организации на предмет исполнения требований, предъявляемых к выдаче допуска на тот или иной вид работ. До сих пор предмет проверок СРО не пересекался с предметом проверок службы строительного надзора на соответствие выполняемых работ проектной документации, техническим нормативам, определяющим производство работ на стройплощадке. Внедрение стандартов объединения СРО и органа государственного надзора. Поэтому, говоря о системе взаимодействия, мы хотим, чтобы принимаемые стандарты приносили пользу и строителям, и надзорным органам на территории Красноярского края, это значит, что единообразие стандартов должно быть полным. Предлагаю коллегам из всех красноярских СРО принять идентичные тексты стандартов. И это должны быть документы прямого применения.

Антон Глушков признал, что за один прием все готовые стандарты НОСТРОИ сложно проработать, обсудить с членскими организациями, утвердить и так далее, поэтому Совет краевых СРО определил приоритетный порядок принятия стандартов.

В первый блок приоритетных включены стандарты, которые важны для всех – заказчиков, генеральных подрядчиков и субподрядчиков, – это стандарты по организации строительного производства. Второй блок – инженерный, самый неурегулируемый в пределах существующих норм и правил. Стандарты на внутренние инженерные сети шагнули далеко вперед, поскольку учитывают современные технологии, применение новейших материалов.

Третий блок – стандарты на основную вид конструкций, применяемых при строительстве в нашем крае, железобетонные сборно-монолитные конструкции, монолитные бетонные и железобетонные конструкции. Четвертый – блок стандартов современных фасадов.

Этот объем документов предстоит проанализировать участникам строительного сообщества Красноярья, обсудить моменты, вызвавшие сомнения. Затем согласованные варианты стандартов каждая строительная СРО будет принимать в качестве собственных стандартов на Общем собрании членских организаций.

Уважаемые руководители членских организаций НП «СКС», напоминаем вам, что полные тексты стандартов НОСТРОИ размещены на сайте НП «СКС» в разделе «Техническое регулирование». Свои замечания и предложения по внесению изменений в предлагаемые тексты стандартов можно направлять по адресу электронной почты info2@sks-sro.ru с пометкой «Стандарты».