

Основные нововведения Закона о контрактной системе

В таблице используются сокращения: КС- контрактная система, БУ- бюджетное учреждение, КУ- казенное учреждение, ЕИС- единая информационная система, СМП - субъекты малого предпринимательства, СОНКО - социально ориентированные некоммерческие организации, ОМС- обязательное медицинское страхование, РНП- реестр недобросовестных поставщиков, НПА- нормативные правовые акты, Н(М)Цк – начальная (максимальная) цена контракта, ОИК – обеспечение исполнения контракта, орган МСУ – орган местного самоуправления.

№ п/п	Вопрос	Суть нововведений:
1	Сфера действия закона о КС	Закон регулирует отношения, связанные с приобретением товаров, работ, услуг (далее - ТРУ), в том числе связанные с приобретением недвижимого имущества или арендой имущества .
2	Терминология	Вместо размещения заказов – «закупки» и «определение поставщика»
3	Субъекты, на которые распространяются положения закона	Помимо гос. и мун.заказчиков, бюджетных учреждений, закон применяют в некоторых случаях <u>автономные учреждения</u> и <u>унитарные предприятия</u> (по кап.вложениям в объекты гос., мун. собственности) и <u>иные юрлица</u> (в рамках бюджетных инвестиций)
4	Закупки бюджетных учреждений	Закупки бюджетных учреждений <u>«раздваиваются»</u> : за счет субсидий – закон о КС, а за счет «заработанных» средств (кроме средств ОМС), грантов – Закон № 223-ФЗ (если БУ примет соответствующее положение)
5	Принципы	<ul style="list-style-type: none"> ➤ открытости; ➤ прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок; ➤ обеспечения конкуренции; ➤ профессионализма заказчиков; ➤ стимулирования инноваций; ➤ единства контрактной системы в сфере закупок; ➤ ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд; ➤ эффективности осуществления закупок.
6	Централизация закупок	Новые варианты централизации закупок: <ul style="list-style-type: none"> ➤ в специальном казенном учреждении (одном или нескольких) ➤ функции уполномоченного органа могут быть расширены (могут быть распространены на стадии планирования, заключения и исполнения контрактов) ➤ закупки могут быть централизованы в отраслевом ведомстве (орган исполн. власти, орган МСУ) для своих тер.органов и подведомственных учреждений ➤ полномочия по муниципальным закупкам по соглашению между субъектом федерации и муниципальным образованием могут быть переданы на уровень субъекта федерации

7	Информационное обеспечение	<p>Единая информационная система в сфере закупок - совокупность информации, указанной в части 3 статьи 4 ФЗ о КС и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, включающая:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ <u>планы закупок; планы-графики; информацию о реализации планов закупок и планов-графиков;</u> ➤ <u>информацию об условиях допуска иностранных товаров, работ (услуг) выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, условия применения национального режима – национальный режим – исключение, а не правило;</u> ➤ информацию о закупках, об исполнении контрактов; ➤ реестр контрактов, реестр недобросовестных поставщиков (РНП); ➤ <u>библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;</u> ➤ <u>реестр банковских гарантий;</u> ➤ <u>реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;</u> ➤ перечень МФО, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является РФ, а также МФО, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры; ➤ <u>результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок ;</u> ➤ <u>отчеты заказчиков, предусмотренные ФЗ о КС (о закупках у СМП И СОНКО, об обоснованности закупки у единственного поставщика);</u> ➤ <u>каталоги ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд;</u> ➤ нормативные правовые акты; ➤ информацию о складывающихся на товарных рынках ценах ТРУ, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками запросах цен ТРУ; ➤ иные информацию и документы, размещение которых в ЕИС предусмотрено ФЗ о КС и 223-ФЗ.
8	Организация электронного документооборота	<p>Обмен электронными документами осуществляется с использованием ЕИС.</p> <p><u>Также предусмотрено:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • использование усиленной неквалифицированной электронной подписи (УНЭП); • заявки, окончательные предложения и др. документы должны быть подписаны УНЭП и поданы с использованием ЕИС; • Минэкономразвития России совместно с Минкомсвязи России и ФАС России должны установить:

		<ul style="list-style-type: none"> - порядок использования УНЭП в ЕИС, на электронных площадках (ЭП), - порядок взаимодействия УЦ с ЕИС и ЭП, - ответственность УЦ. • Минэкономразвития совместно с ФСБ должны установить: <ul style="list-style-type: none"> - требования к сертификатам ключей подписей. ✓ <u>Подачу заявок на конкурс можно предусмотреть только в бумажной форме. По другим закупкам – участник всегда может подать электронную заявку!</u>
9	Конкурс	<ul style="list-style-type: none"> ❖ <u>Отдельные изменения в части проведения конкурсов:</u> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Установление обеспечения заявок на участие в конкурсе обязательно; ✓ Обеспечение заявок может предоставляться 2 способами: путём внесения денежных средств и банковской гарантией; ✓ Установлены детальные правила описания объекта закупки; ✓ Введены антидемпинговые меры при проведении конкурсов; ✓ Предоставление преимуществ учреждениям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов теперь не право, а обязанность заказчиков; ✓ В целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах и др. функций заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации. ❖ <u>Расширен перечень видов конкурсов:</u> <ol style="list-style-type: none"> 1) открытый конкурс; 2) конкурс с ограниченным участием ; 3) двухэтапный конкурс; 4) закрытый конкурс; 5) закрытый конкурс с ограниченным участием; 6) закрытый двухэтапный конкурс. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 ФЗ о КС (конкурс с ограниченным участием; двухэтапный конкурс; электронный аукцион; запрос котировок; запрос предложений; закрытые способы определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), закупки у

единственного источника).

- **конкурс с ограниченным участием** - конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.;

- **двухэтапный конкурс** - конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования либо единые требования и дополнительные требования и победителем такого конкурса признается участник двухэтапного конкурса, принявший участие в проведении обоих этапов такого конкурса (в том числе прошедший предквалификационный отбор на первом этапе в случае установления дополнительных требований к участникам такого конкурса) и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса;

- **закрытый конкурс** – конкурс при котором информация о закупке направляется заказчиком ограниченному кругу лиц, которые удовлетворяют требованиям, предусмотренным ФЗ о КС, и способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом такого конкурса, и победителем такого конкурса.

- ✓ **Проведение конкурса с ограниченным участием** применяется в случае, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также в случаях выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

- ✓ Заказчик вправе провести **двухэтапный конкурс** при одновременном соблюдении следующих условий:

- 1) конкурс проводится для заключения контракта на проведение научных исследований, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования), экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции, энергосервисного контракта, а также в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности);

- 2) для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками закупки.

10	Закупки работ в сфере строительства	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Способы закупки: ➤ Основной способ ? (пока не утвержден «аукционный» перечень); ➤ Возможность проведения двухэтапного конкурса на выполнение проектных и изыскательских работ (если для уточнения их характеристик необходимо провести обсуждение работ с участниками закупки). ❖ Отсутствует возможность предъявлять требования к квалификации участников по крупным аукционам (если только Правительством РФ не будут установлены доп. требования). ❖ Проектно-сметный метод определен как метод расчета начальной цены для строительства, реконструкции, кап.ремонта. ❖ Возможность изменить объем работ (+/- 10 %). ❖ Возможность изменить условия контракта в случае уменьшения лимитов бюджетных обязательств. <p>Возможность выполнения работ с улучшенными характеристиками.</p>
11	Обеспечение исполнения контракта	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Обеспечение исполнения контракта (ОИК) является обязательным по всем конкурентным способам закупки. ❖ Допускается ОИК по контрактам с единственным поставщиком (по п.4, 5, 8 – 10, 13, 15, 17, 20 – 23, 26 – 28 ч.1 ст.93) ❖ Требования к размеру ОИК: 5-30%; при НМЦ > 50 млн.руб – 10-30%, но не менее размера аванса; если аванса > 30% - ОИК = авансу; антидемпинговые меры - ОИК×1,5. ❖ Допускается замена ОИК в ходе исполнения контракта на новое ОИК, уменьшенное на размер выполненных обязательств. ❖ Казенные учреждения не предоставляют ОИК. Бюджетные учреждения предоставляют ОИК. ❖ Ограничен перечень банков, чьи банковские гарантии принимаются. ❖ Реестр БГ. Сведения в реестр вносятся банком. ❖ Требования к сроку действия БГ – не менее чем на 1 месяц > срока действия контракта. ❖ Установлены требования к содержанию БГ. ❖ Правительством РФ будут установлены перечень документов, предоставляемых заказчиком для уплаты суммы по БГ, форма БГ, форма требования по БГ. ❖ Установлены основания для отказа от принятия заказчиком БГ.
12	Обеспечение заявок	<p>При проведении конкурсов и аукционов <u>заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок!!!</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Обеспечение заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе - денежные средства или банковская гарантия, включённая в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе ❖ Обеспечение заявки на участие в электронном аукционе – только денежные средства.



МОСКОВСКАЯ БИРЖА

660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93а,
бизнес-центр «Европа», офис 908.

Тел.: +7 (391) 273 – 52 – 20

Факс: +7 (391) 273 – 52 – 22

e-mail: krsk@micex.com

www.micex.ru