

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЁРСТВО «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ КОРПОРАЦИЯ СТРОИТЕЛЕЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ»

Базу данных профессий готовят к обновлению

В очередной раз в Красноярске поднят вопрос подготовки кадров в строительной отрасли. Правда, теперь в меньшей степени разговор шел о существующем дефиците трудовых ресурсов – проблема уже давно хорошо известна и понятна, в центре внимания оказалось непосредственное реформирование в целом системы подготовки квалифицированных сотрудников, а точнее, одного из её этапов. На базе Сибирского федерального университета состоялся круглый стол, посвященный проекту Национального справочника профессий. Этот вопрос обсуждался в кругу представителей федеральной и региональной власти, местных образовательных и научных организаций, профсоюзных объединений, профессионального сообщества, в частности, членских организаций НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПАРТНЁРСТВА «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ КОРПОРАЦИЯ СТРОИТЕЛЕЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ».



Так что же такое Национальный справочник профессий и почему его созданием занялись именно сейчас?

Пожалуй, громким сигналом к реальным действиям в области образования послужил экономический кризис, который затронул Россию в конце 2014 года. В условиях внешних санкций, направленных против нашей страны, начался разворот в сторону отечественных производителей. Зазвучали разговоры о том, что Россия в состоянии сама себя и прокормить, и обуть, и одеть, и обогреть. Но прежде чем ответить на экономические вызовы текущей геополитической ситуации, такие как импортозамещение, повышение конкурентоспособности отечественной продукции, инновационное развитие национальной экономики, надо прежде всего понять, кем будет выполнен этот качественный скачок в будущее и что необходимо предпринять в настоящем периоде. В этой связи формирование и развитие системы квалификации профессионального образования стало одной из самых важных стратегических задач на современном этапе реформирования экономики страны, считает ряд экспертов. Следует подчеркнуть, что для строительной отрасли, определяющей градостроительное развитие и являющейся базовой при реализации антикризисных мер, совершенствование системы квалификации профессионального образования представляет собой приоритетное направление. И это в интересах всех участников инвестиционно-строительной деятельности.

В результате на федеральном уровне была дана четкая установка: 4 декабря 2014 года президент России Владимир Путин в своём Послании Федеральному Собранию отметил, что «базовое условие развития экономики – это, конечно, высокоподготовленный и квалифицированный рабочий класс, инженерные кадры».

На следующий день глава государства подписал перечень поручений по реализации послания. Одним из пунктов президентских поручений стали разработка и утверждение комплекса мер, направленных на совершенствование системы среднего профессионального образования, и установка в качестве одного из его целевых показателей осуществления подготовки кадров по 50 наиболее востребованным и перспективным профессиям и специальностям в соответствии с лучшими зарубежными стандартами, передовыми технологиями к 2020 году в половине профессиональных образовательных организаций.

Уже 20 февраля 2015 года Владимир Путин поручил Правительству Российской Федерации совместно с Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям разработать с учётом ранее данных поручений тот самый Национальный справочник профессий, востребованных на рынке труда, предусмотрев включение в него новых и перспективных профессий.

Чтобы укрепить в сознании общества, что с выбранного пути не свернуть, постановлением Правительства Российской Федерации № 154 от 21 февраля 2015 года были определены приоритетные секторы экономики страны. В этот список попали машиностроительный комплекс (авиастроение, судостроение, автомобилестроение и иные), химическое производство, связь и телекоммуникации, транспортный комплекс, в том числе воздушный транспорт, производство и распределение электроэнергии, газа, воды и иных ресурсов,

обрабатывающие производства, в том числе производство пищевых продуктов, сельское хозяйство, а также жилищное строительство.

Чуть погодя вышло распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 марта 2015 года № 349-р «О комплексе мер по совершенствованию системы среднего профессионального образования». Документ разработан Минобрнауки России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Комплекс мер предусматривает три стратегических направления: обеспечение соответствия квалификации выпускников требованиям современной экономики; консолидация ресурсов бизнеса, государства и сферы образования в развитии системы среднего профессионального образования; мониторинг качества подготовки кадров.

Комплексом мер также предусмотрено формирование списка востребованных и перспективных профессий и специальностей среднего профессионального образования с выделением 50 наиболее востребованных и перспективных профессий СПО. О чём, собственно, и говорил Путин. Планируется разработать соответствующие профессиональные стандарты, актуализировать федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования. Предусмотрено внедрение практико-ориентированных моделей обучения, проведение чемпионатов профессионального мастерства, государственная поддержка в форме субсидий субъектам Федерации на реализацию региональных программ развития среднего профессионального образования, дополнительное профобразование руководителей профессиональных образовательных организаций, апробация моделей по подготовке педагогических кадров для системы среднего профессионального образования.

Также в комплекс мер включены мероприятия по развитию механизмов оценки и сертификации квалификаций, создания системы мониторинга качества подготовки кадров. Кроме того, утверждены целевые индикаторы и показатели реализации комплекса мер на 2015-2020 годы. Предполагается, что реализация данного комплекса мер будет способствовать подготовке кадров с использованием практико-ориентированных методов обучения (не менее половины учебного времени студенты проводят на производственных площадках организации или в учебно-тренировочных центрах); усилению участия работодателей в общественном управлении подготовкой кадров для экономики регионов на этапах планирования, реализации и оценки качества их подготовки, а также последующего трудоустройства; развитию системы непрерывной подготовки педагогических и управленческих кадров для системы среднего профессионального образования; а также развитию системы конкурсов и олимпиад профессионального мастерства среди молодёжи и молодых рабочих. Будет использоваться как механизм актуализации профессиональных и образовательных стандартов и программ, повышения квалификации преподавателей, профессиональной ориентации детей и молодёжи, а также получения ежегодной достоверной информации об уровне подготовки студентов в рамках сформированной системы мониторинга качества подготовки кадров.

Происшедшие существенные изменения в трудовом

законодательстве и в законодательном регулировании сферы образования направлены на актуализацию и детализацию перечня профессий, на создание системы профессиональных стандартов, а также на разработку квалификационных требований к специалистам, рабочим и служащим для приведения в соответствие с этими требованиями и стандартами государственных образовательных стандартов образовательных программ дополнительного образования и дополнительных программ профессиональной переподготовки.

РАБОТА В КРАЕ ЕСТЬ. НЕТ КАДРОВ

Итак, работа по созданию национального справочника востребованных на рынке труда, а также новых и перспективных профессий, специальностей по поручению президента РФ начата Министерством труда и социальной политики РФ.

– Национальный справочник профессий должен стать навигатором для молодёжи в плане профориентации, взрослого населения – в плане карьерного роста, а также для системы профобразования и работодателей, – отметила в ходе круглого стола в Красноярске заместитель министра труда и социальной защиты РФ Любовь Ельцова.

Справочник в виде электронной базы будет содержать описание профессий, прогноз занятости, информацию о возможности получения необходимого образования по профессии и целый ряд другой полезной информации. Но для этого, по словам заместителя министра, необходимо обновить базу данных профессий.

– Сейчас самое главное – поработать с работодателями, выявить потребность в специалистах и затем уже использовать справочник для системы образования, посмотреть, какие необходимо внести поправки, что нового произошло. Например, востребована какая-то старая профессия, но необходимо изменить определенные компетенции. Справочник станет не просто подсказкой для вузов. Это своеобразный навигатор для населения, для системы образования и для работодателя при построении своих внутренних стратегий и компетенций корпоративной подготовки, – конкретизировала гостья из столицы.

Процесс формирования справочника разбит на несколько этапов. За 2015 год необходимо успеть составить список профессий (специальностей), востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, специальностей, затем из него выделить те профессии (специальности), которые требуют наличия среднего профессионального образования. После этого из них будут отобраны ещё 50 наиболее перспективных и востребованных профессий (специальностей), требующих наличия среднего профессионального образования. И последний этап, намеченный на 2015 год, заключается в разработке профиля профессии (специальности), то есть, по сути, и есть непосредственное формирование справочника. В 2016 году планируется преобразовать получившийся справочник как IT-решение на базе действующих информационных ресурсов (Минтруда России, Роструда и др.). Отметим, что разработанный документ будет регулярно обновляться: актуализация справочника будет происходить по мере поступления информации от органов государственной власти, советов по профессиональным квалификациям, работодателей, профессиональных сообществ, но не реже одного раза в три года.

Сейчас ведется этап обсуждения. Красноярский край вошёл в число субъектов, где представители федеральной и региональной власти, работодатели, научное сообщество обсуждают вопросы потребности в кадрах реального сектора экономики, адаптации системы профобразования под эти запросы и формирования единого информационного пространства для тех, кто сегодня только выбирает профессию. По словам Любови Ельцовой, край стал площадкой для обсуждения, потому что здесь сложились сильные научная школа, высшее и среднее профессиональное образование, достаточно стабильная ситуация на рынке труда и невысокий уровень безработицы:

– Это говорит о том, что в регионе максимально выстроена система взаимодействия всех участников процесса. Этот опыт нам интересен и необходим.

Стоит отметить, что система профессиональной подготовки кадров в Красноярском крае долгое время была заточена под потребности 50-70-х годов. Два года назад начался процесс реструктуризации, систему начали менять под перспективные отрасли экономики,

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЁРСТВО «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ КОРПОРАЦИЯ СТРОИТЕЛЕЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ»

под развитие муниципалитетов, выстраивая сетевое взаимодействие.

В крае принята и действует разработанная агентством труда и занятости населения Стратегия управления рынком труда до 2020 года, сформирован и обновляется Единый краевой реестр инвестиционных проектов с перспективной кадровой потребностью предприятий, реализующих инвестиционные проекты. Создаются многофункциональные центры прикладных квалификаций в области строительства, транспорта, ведётся системная работа по профессиональной ориентации молодёжи на выбор востребованных профессий.

– Сейчас мы разрабатываем Стратегию социально-экономического развития края до 2030 года, – отметил заместитель председателя правительства края – министр экономического развития и инвестиционной политики Виктор Зубарев. – Она включает в себя меры по модернизации производства, развитие обеспечивающей инфраструктуры для реализации инвестпроектов. Все эти проекты требуют высококвалифицированных кадров. Наша задача – уже сейчас дать ориентиры людям на выбор тех профессий, которые позволят им реализовать себя и достойно зарабатывать в будущем.

В министерстве экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края выполнены расчёты кадровой потребности до 2020 года. Основная доля совокупной потребности в кадрах – около 90% – приходится на сложившуюся структуру профессиональной подготовки кадров, тогда как кадровая потребность для обеспечения темпов экономического развития оценивается в размере 10%. Кадровая потребность в новых профессиях и специальностях, возникновение которых обусловлено инвестиционным характером развития экономики края, составляет около 5%. Основными потребителями кадров в крае по-прежнему остаются добывающая, обрабатывающая промышленность – 17%, строительство – 8%, транспорт и связь – 10%, ТЭК – 4%, ЛПК – 5%.

Как отметил руководитель агентства труда и занятости населения Красноярского края Виктор Новиков, по данным министерства экономического развития и инвестиционной политики региона, кадровая потребность оценивается на уровне 55-65 тысяч человек ежегодно. Свободных квалифицированных трудовых ресурсов в регионе недостаточно. Не более чем на треть от потребности закрывается рынок труда молодыми специалистами – 20-22 тысяч человек, а за счёт перераспределения квалифицированных рабочих, инженеров – не более 14%.

– Свободные трудовые ресурсы структурно не соответствуют кадровой потребности, в том числе и из-за формирования новых для края отраслей, – обрисовал положение дел Новиков. – Ситуация на рынке труда усугубляется ещё и территориальным несоответствием спроса и предложения. Так, количество вакансий, заявленных работодателями, значительно превышает численность ищущих работу. В среднем на одного ищущего работу приходится 1,7 вакансии. 22-24 тысячи квалифицированных специалистов не хватает согласно информации, поступающей от работодателей. До 2021 года, согласно прогнозам, кадровая потребность по 125 инвестпроектам составит 40 тысяч человек.

Наибольшее количество вакансий заявлено в строительстве, торговле, промышленности, сельском хозяйстве и здравоохранении. Особый дефицит людей наблюдается среди облицовщиков-плиточников – с начала года заявлено 680 вакансий, каменщиков – 1600 вакансий, штукатуров – 1200 и так далее.

ПРОФСТАНДАРТ – ВСЕМУ ГОЛОВА

Именно потому, что профессии в сфере строительства являются одними из востребованных в регионе, в рамках круглого стола в СФУ обсуждали требования к компетенциям работников к новым профессиям, в том числе и строительной отрасли края.

В работе группы «Строительство» приняли участие представители профильных учебных заведений края, руководители и специалисты отделов кадров строительных компаний, членских организаций НП «СКС». По приглашению министра строительства и ЖКХ Красноярского края Николая Глушкова модераторами рабочей группы выступили начальник департамента профессионального образования и квалификационных стандартов Национального объединения строителей Надежда Прокопьева и заведующий лабораторией прикладной методологии краевого Института повышения квалификации работников образования Геннадий Блинов.

В ходе обсуждения списка перспективных и востребованных профессий в строительстве Прокопьева рассказала, в частности, о разработке и согласовании профессиональных стандартов для инженерно-технических специалистов и рабочих кадров строительной отрасли. В настоящее время в России осуществляется масштабное обновление национальной системы квалификаций работников и формирование системы профессиональных стандартов, затрагивающее практически все

отрасли российской экономики и социальной сферы. Планируется, что в ближайшем времени профессиональные стандарты заменят привычные для всех квалификационные справочники. Стандарты станут основой для расчета тарифных ставок и систем оплаты труда работников. Кстати, к работе по разработке профессиональных стандартов привлечён Совет по профессиональным квалификациям в отрасли строительства, созданный Национальным советом при Президенте РФ по профессиональным квалификациям на базе НОСТРОЙ.

– Мы год назад начали разработку профессиональных стандартов для отрасли, – прокомментировала начальник департамента профессионального образования и квалификационных стандартов Национального объединения строителей Надежда Прокопьева. – Согласно трудовому кодексу РФ профстандарт – это характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определённого вида профессиональной деятельности.

24 апреля 2015 года Государственная Дума РФ приняла во втором и третьем (окончательном) чтении законопроект, вводящий обязательное соответствие специалистов ряда специальностей утверждённым профессиональным стандартам. Забегая вперёд, скажем, что 2 мая 2015 года Трудовой кодекс РФ был дополнен двумя статьями, которыми определены порядок разработки, утверждения и порядок применения профстандартов. Но вернёмся к законопроекту об обязательном соответствии специалистов ряда специальностей утверждённым профстандартам. В первоначальной версии документа, предложенной Минтруда, предполагалось ввести обязательные профстандарты сначала для госсектора (с 2016 года), а затем и для частных компаний (с 2020 года). Однако на этапе обсуждения и внесения поправок выяснилось, что допускать к работе, например, врача, не имеющего необходимого сертификата, недопустимо независимо от того, о какой клинике идёт речь – о частной или о государственной.

Поэтому в окончательной версии законопроекта говорится, что профстандарты будут обязательными в тех случаях, когда требования к квалификации сотрудника установлены законами и нормативными актами РФ, а также Трудовым кодексом РФ. Речь идёт прежде всего о специальностях, связанных с высокой степенью ответственности.

Кроме того, согласно закону правительство РФ сможет дополнительно вводить требования профстандартов, обязательные для применения в государственных компаниях и корпорациях, в госучреждениях и ФГУПах.

При этом введение профессиональных стандартов не означает запрета работать не по профессии, полученной в учебном заведении. В случаях, когда обязательность соответствия профстандартам не закреплена законодательно, работодатель может самостоятельно решать, следовать профстандартам или разрабатывать собственные требования к сотрудникам. Например, в Минкомсвязи отказываются от принятия профстандартов для журналистов, ссылаясь на то, что большинство успешных представителей этой профессии не имеет профильного образования, а главные редакторы СМИ и издатели в состоянии самостоятельно и добровольно определить, какие работники им нужны.

Принятый закон устанавливает однозначную связь между профессиональными и образовательными стандартами: программы профессионального образования должны будут составлять с учётом утверждённых квалификационных требований к работникам.

Новый порядок вступает в силу с 1 июля 2016 года.

Первое чтение законопроекта прошло в 2014 году. Доработку документа заметно ускорило поручение правительству РФ до 15 мая 2015 года обеспечить принятие закона «Об обязательном применении профессиональных стандартов работодателями в государственном и муниципальном секторах». Поручение было дано Владимиром Путиным по итогам совещания с членами правительства РФ 4 февраля 2015 года.

Следующим шагом в этом направлении должна стать разработка нормативной базы для независимой оценки профессиональных квалификаций.

– На данный момент разработаны практически все профессиональные стандарты для ИТР в строительной отрасли, а для квалифицированных рабочих кадров – частично, – отметила

Прокопьева. – Сейчас приступили к актуализации государственных образовательных стандартов, ГОСов, для высшего профессионального образования (ВПО) и для среднего профессионального образования (СПО). ГОСы должны быть актуализированы по разработанным профстандартам.

Распоряжением правительства №881-р от 14 мая 2015 года утверждён план-график создания сети независимых центров сертификации профессиональных квалификаций, что позволит обеспечить проведение независимой оценки квалификации работников на соответствие профессиональным стандартам в таких сферах экономики, как жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, машиностроение, железнодорожный транспорт, nanoиндустрия, в сфере эксплуатации лифтов, лифтового оборудования и другого вертикального транспорта, а также в области сварки. Документ подготовлен Минтруда во исполнение поручения Президента России от 20 февраля 2015 года №Пр-285 (подпункт «б» пункта 2), сообщается на сайте кабинета министров.

Создание независимых центров сертификации профессиональных квалификаций в целях независимой оценки квалификации работников на соответствие профессиональным стандартам предусмотрено планом мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест (утверждён распоряжением правительства от 9 июля 2014 года №1250-р).

Подписанным распоряжением утверждён план-график создания сети независимых центров сертификации профессиональных квалификаций. В соответствии с планом-графиком для проведения независимой оценки квалификации в 2015, 2016 и 2017 годах нарастающим итогом будут созданы соответственно 36, 191 и 289 независимых центров сертификации профессиональных квалификаций в различных отраслях профессиональной деятельности, а также союзом «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров WorldSkills Russia». Планируется, что за этот период независимую оценку квалификации нарастающим итогом соответственно пройдут 3, 19 и 70 тыс. человек.

План-график составлен по предложениям отраслевых советов и поддержан на заседании профильных рабочих групп Национального совета при Президенте России по профессиональным квалификациям 22 апреля 2015 года.

Также Надежда Прокопьева отметила, что на втором чтении находится статья 96 закона «Об образовании», которой предполагается определить иной порядок профессиональной общественной аккредитации.

– Это как раз тот случай, когда происходит взаимодействие работодателя с образовательным учреждением через механизм образовательных программ. Этому вопросу нужно уделять особое внимание, так как через механизм профессиональной общественной аккредитации решаются очень многие вопросы, которые на сегодня существуют, – подчеркнула представитель НОСТРОЙ. – В частности вопрос подготовки для строительной отрасли тех специалистов, которые реально нужны. Мы говорим о том, что существует большой разрыв между тем специалистом, который выходит из университета, и тем специалистом, который нужен реальной строительной компании. И с этой проблемой должна справляться система дополнительного профессионального образования, механизмы профпереподготовки. А система профессиональной общественной аккредитации – это механизм контроля профессионального сообщества за теми способами, с помощью которых специалист приводится в полное соответствие с требованиями рынка труда.

ВАРВАРА СЕДЕЛЬНИКОВА

Окончание в № 15(440) от 23 июня 2015 года

